



Правительство Хабаровского края
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

09.12.2022 № 2276-р
г. Хабаровск

Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

В целях реализации положений статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям":

1. Утвердить прилагаемые:

1) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023 год;

2) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения на 2023 год;

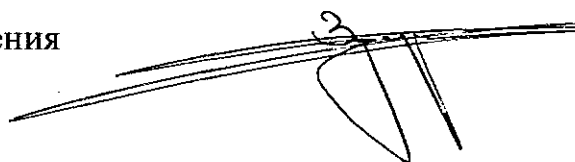
3) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Хабаровского края на 2023 год;

4) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Хабаровского края на 2023 год;

5) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Хабаровского края на 2023 год.

2. Отделу организационной работы главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края (Лаврук И.И.) обеспечить размещение прилагаемых программ на официальном сайте главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края не позднее одного рабочего дня с даты издания настоящего распоряжения.

Начальник главного управления

 Д.А. Зубарев

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением главного
управления регионального
государственного контроля
и лицензирования Правительства
Хабаровского края

от 09.12. 2022 г. № 2276 *р*

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Хабаровского края на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Хабаровского края на 2023 год
Правовые основания разработки программы	- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", - постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"
Разработчик программы	Главное управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края.
Цели программы	- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); - предотвращение причинения вреда (ущерба) либо угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; - формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; - оценка состояния подконтрольной среды; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

	- повышение квалификации кадрового состава Управления; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты
Сроки реализации программы	2023 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение риска причинения вреда здоровью и жизни граждан; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - повышение эффективности надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в счет установленной квоты, форм и методов контрольной деятельности; - повышение прозрачности контрольной деятельности главного управления

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

Данная программа профилактики реализуется в отношении регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Хабаровского края (далее, также – региональный государственный контроль (надзор)).

1.2. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы

Главное управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края (далее – Главное управление) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Хабаровского края.

Субъектами профилактических мероприятий являются работодатели, численность работников которых составляет свыше 35 человек.

По состоянию на 1 сентября 2022 г. Главному управлению подконтрольны 1822 субъекта (1779 юридических лиц и 43 индивидуальных предпринимателя) с численностью работников свыше 35 человек.

В счет квоты выделено 4381 рабочее место, на которые трудоустроено 2716 инвалидов (62,1%). Полностью заполнены выделенные места в счет квот на 1208 предприятиях (66,3%), на 614 предприятиях оставшиеся 1655 рабочих мест вакантны. Сверх квот трудоустроено 998 инвалидов.

В настоящее время соблюдение установленной квоты для трудоустройства инвалидов работодателями заключается:

- в создании или выделении рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;
- ежемесячном предоставлении в государственные учреждения - центры занятости населения информации о наличии вакантных рабочих мест для приема на работу инвалидов;
- оформлении в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Основная проблема трудоустройства заключается в том, что работодателями выделяются рабочие места для трудоустройства инвалидов, но данные рабочие места остаются вакантными.

Причины:

- завышенные требования к должности;
- недостаточная квалификация инвалида (в данном направлении работают центры занятости – обучение);
- в определенных случаях отсутствует желание самих инвалидов трудоустроиться, в том числе из-за низкой оплаты труда.

Ввиду того, что законодательно работодатели только содействуют трудоустройству инвалидов, то есть только выделяют рабочие места в счет квоты, ответственность к работодателям за превышение завышенных требований к трудоустраиваемым в счет квоты инвалидам не установлена.

Подготовленный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации перечень рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов содержит 448 профессий и должностей и как следует из самого наименования носит рекомендательный, необязательный для работодателей характер.

В этой связи Главным управлением проводится разъяснительная профилактическая работа с работодателями.

В рамках контрольно-надзорной деятельности Главным управлением принимаются меры к работодателям в трех случаях:

- непредоставление, несвоевременное предоставление в центры занятости ежемесячной информации о созданных (выделенных) рабочих местах для трудоустройства инвалидов (статья 19.7 КоАП РФ);
- невыделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет квот (часть 1 статьи 5.42 КоАП РФ);
- отказ в трудоустройстве инвалидов (часть 1 статьи 5.42 КоАП РФ).

За 9 месяцев 2021 года проведены плановые проверки 19 работодателей,

выявлено 2 нарушения, наложено штрафов в размере 10 тыс. рублей.

Характерными нарушениями, выявляемыми в ходе проверок работодателей являются:

- несвоевременное предоставление отчетной информации о трудоустройстве инвалидов в центры занятости населения;
- невыделение (несоздание) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты;
- отсутствие локальных нормативных актов, определяющих рабочие места для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты;
- неоформление в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

До настоящего времени проблемными вопросами в сфере трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты является

- высокая доля нетрудоустроенных инвалидов в счет установленной квоты;
- наличие фактов несоздания (невыделения рабочих мест для приема на работу инвалидов в счет установленной квоты, непредоставление (несвоевременное предоставление) отчетной информации о наличии вакантных рабочих мест в счет установленной квоты;
- длительная невостребованность выделяемых в счет квоты рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

С учетом действия постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", согласно которому в 2022 году дело об административном правонарушении возбуждается, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) исключительно в случае, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", то есть при выявлении и признаков административного правонарушения в ходе контрольного (надзорного) мероприятия. При этом, согласно указанному постановлению, в 2022 году возможно проведение только внеплановых проверок при наличии угрозы жизни и здоровью граждан. За истекший период 2022 года информации, содержащей основания для проведения внеплановых проверок в адрес Главного управления не поступало.

В рамках проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 30 сентября 2022 г. вынесено 104 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Информация об изменениях требований законодательства на

регулярной основе публикуется на сайте Главного управления. Разъяснения законодательства доводятся до заинтересованных лиц в виде устных и письменных консультаций.

В рамках проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводился мониторинг действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования в сфере трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты на территории Хабаровского края.

На официальном сайте Главного управления размещена информация для субъектов надзора об актуальных требованиях в сфере трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты на территории Хабаровского края, проведено публичное обсуждения правоприменительной практики осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты на территории Хабаровского края. Консультирование субъектов регионального государственного контроля (надзора) по вопросам трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется при поступлении соответствующих запросов, обращений.

С помощью мероприятий программы профилактики планируется предупредить нарушения обязательных требований, устранить существующие и потенциальные условия, причины и факторы, способные привести к нарушению обязательных требований, а также сформировать правовое поведения подконтрольных субъектов.

1.3. Цели и задачи программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;
2. Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований;
3. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
4. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Проведение Главным управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
3. Оценка состояния подконтрольной среды;
4. Определение перечня видов и сбор статистических данных,

необходимых для организации профилактической работы;

5. Повышение квалификации кадрового состава Главного управления;

6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

8. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

9. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

План-график профилактических мероприятий на 2023 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 1 статьи 45 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"				
1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований				
1.1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте главного управления в сети "Интернет" сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"	По мере необходимости, но не позднее 3-х месяцев со дня возникновения основания для актуализации	Соблюдение обязательных требований, актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог
2. Обобщение правоприменительной практики				
2.1.	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации

				дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог
3. Объявление предостережения				
3.2.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления соответствующей информации (при наличии оснований, предусмотренных действующим законодательством)	Недопущение нарушений обязательных требований	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог
4. Консультирование				
4.1.	Консультации подконтрольных субъектов (по телефону, электронной почте, видео-конференц-связи, направление письменного ответа, в ходе проведения профилактического мероприятия) по следующим вопросам: - порядка и сроках осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; - перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора); - перечне мероприятий и действий, осуществляемых в ходе регионального государственного (контроля) надзора; - перечне нормативных правовых актов в области регионального государственного (контроля) надзора.	При поступлении запросов, обращений	Оказание содействия субъектам надзора в решении вопросов, связанных с исполнением обязательных требований	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог

	- порядке и сроках обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц, допущенных при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); - о присвоенной категории риска.			
5. Профилактический визит				
5.1	Проведение в отношении контролируемых лиц профилактических визитов в форме профилактической беседы	в случае выявления лиц, приступивших к осуществлению в 2023 году деятельности, подлежащей региональному государственному контролю (надзору), а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог

Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы

3.1. В целях оценки эффективности программы Главное управление ежегодно осуществляет:

- расчет выявленных нарушений обязательных требований при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;
- соотношение устраненных нарушений, выявленных в результате проведения проверочных мероприятий, к общему количеству выявленных нарушений обязательных требований при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

3.2. Значение показателя выражается в процентах.

3.3. Оценка достигнутых значений показателя осуществляется по трехбалльной шкале:

- если значение показателя составляет от 50 до 100 процентов, показателю присваивается 3 балла;
 - если значение показателя составляет от 20 до 49 процентов, показателю присваивается 2 балла;
 - если значение показателя составляет от 10 до 19 процентов, показателю присваивается 1 балл;
 - если значение показателя составляет от 0 до 9 процентов, показателю присваивается 0 баллов.
-

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением главного
управления регионального
государственного контроля и
лицензирования Правительства
Хабаровского края

от 09.12 2022 г. № 2276-р

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении главным управлением регионального
государственного контроля и лицензирования Правительства края
регионального государственного контроля (надзора) в сфере регионального
государственного геологического контроля (надзора)
в отношении участков недр местного значения на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) в сфере регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения на 2023 год
Правовые основания разработки программы	- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"; - постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"
Разработчик программы	Главное управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края (далее – Главное управление)
Цели программы	- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); - предотвращение причинения вреда (ущерба) либо угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; - формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; - оценка состояния подконтрольной среды;

	- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава Главного управления; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты
Сроки и этапы реализации программы	2023 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение риска причинения вреда здоровью и жизни граждан; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - повышение прозрачности контрольной деятельности Главного управления

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1 Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

Данная программа профилактики реализуется в отношении регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) в сфере регионального государственного геологического контроля (надзора) (далее – региональный геологический государственный контроль (надзор)) в отношении участков недр местного значения на территории Хабаровского края.

1.2 Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области использования и охраны недр на 2023 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Хабаровского края от 30 сентября 2021 г. № 474-пр "Об утверждении положений о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) и региональном государственном

геологическом контроле (надзоре)", приказом Главного управления от 9 июля 2021 г. № 7-П "Об утверждении административного регламента предоставления главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования правительства Хабаровского края государственной услуги по оформлению документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения) в отношении участков недр местного значения, расположенных на территории Хабаровского края, за исключением участков недр местного значения, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, разработка которых осуществляется с применением взрывных работ".

Программа направлена на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых проверяется Главным управлением при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения.

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения являются:

а) соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" (далее – Закон "О недрах"), Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами края, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории края;

б) соблюдение требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

В связи с вступлением в действие постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – Постановление № 336) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году в отношении недропользователей не проводились.

Предписания об устранении выявленных нарушений недропользователям не выдавались. К выплате ущерба по причинению вреда окружающей среде недропользователи не привлекались.

За непредоставление (нарушение сроков предоставления) статистической отчетности по формам 5-гр, 70-тп, 71-тп за 2021 год территориальному геологическому фонду (министерство) в 2022 году в

отношении 12 недропользователей вынесены постановления об административных правонарушениях по статье 8.5 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения указанных дел принято решение о назначении административных наказаний в виде восьми штрафов на сумму 140 тыс. рублей, трех предупреждений. По состоянию на 27 октября 2022 г. оплачено 20 тыс. рублей.

В ходе осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (участков недр местного значения), в отношении 26 недропользователей вынесены постановления об административных правонарушениях по статье 8.46 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения указанных дел принято решение о назначении административных наказаний: 12 штрафов на сумму 360 тыс. рублей, 14 предупреждений. По состоянию на 27 октября 2022 г. оплачено 90 тыс. рублей.

Из 26 недропользователей исполнили 13 недропользователей представления об устранении выявленных нарушений по состоянию на 27 октября 2022 г. Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, поставлены на учет.

Оказано 53 государственные услуги по выдаче документов, удостоверяющие уточненные границы горного отвода.

Субъектами контроля (надзора) являются пользователи недр, получившие лицензию на пользование недрами.

Количество подконтрольных субъектов контроля, (надзора), получивших лицензии, составляет:

- по участкам недр, содержащим общераспространенные полезные ископаемые - 498;

- по участкам недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее – питьевое водоснабжение) или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки - 270.

В рамках проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводился мониторинг действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования в сфере природоохранного законодательства на территории Хабаровского края. На официальном сайте Главного управления размещена информация для субъектов надзора об актуальных требованиях в сфере геологического надзора на территории Хабаровского края.

Информация об изменениях требований законодательства на регулярной основе публикуется на сайте Главного управления. Разъяснения

законодательства до заинтересованных лиц в виде устных и письменных консультаций.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области регионального государственного экологического надзора:

- необеспечение ведения геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами в соответствии с установленными требованиями;

- невыполнение условий, установленных лицензией.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Подконтрольные субъекты: органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, и граждане.

Проблемы, на решение которых направлена Программа в части контроля (надзора) за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения:

- обеспечение ведения геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами в соответствии с установленными требованиями;

- обеспечение выполнения условий, установленных лицензией.

В отношении настоящей программы профилактики нарушения обязательных требований разработаны и утверждены руководства по соблюдению обязательных требований, перечни правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования.

1.3. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.

2. Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

3. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

4. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Проведение Главным управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению

обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

3. Оценка состояния подконтрольной среды.

4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

5. Повышение квалификации кадрового состава отдела экологического надзора Главного управления.

6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

7. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

8. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

9. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

План-график профилактических мероприятий на 2023 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 1 статьи 45 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"				
1.1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований				
1.1.1	Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, на официальном сайте Главного управления в сети "Интернет", в средствах массовой информации.	По мере необходимости, но не позднее 3-х месяцев со дня возникновения основания для актуализации	Соблюдение обязательных требований, актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования	Отдел экологического надзора Главного управления
1.2. Обобщение правоприменительной практики				
1.2.1	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	Не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Подведение итогов исполнения государственной функции по осуществлению	Отдел экологического надзора Главного управления

			регионального государственног о геологического надзора	
1.3. Объявление предостережения				
1.3.1	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления соответствующей информации (при наличии оснований, предусмотренных действующим законодательством)	Недопущение нарушений обязательных требований	Отдел экологическог о надзора Главного управления
1.4. Консультирование				
1.4.1.	Консультации подконтрольных субъектов (по телефону, электронной почте, видео-конференцсвязи, на личном приеме, письменно, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	При поступлении запросов, обращений	Оказание содействия субъектам надзора в решении вопросов, связанных с исполнением обязательных требований в области охраны окружающей среды	Отдел экологическог о надзора Главного управления
1.5. Обязательный профилактический визит				
1.5.1.	Проведение в отношении контролируемых лиц профилактических визитов в форме профилактической беседы	В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов регионального государственного геологического контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого и значительного риска не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел экологическог о надзора Главного управления

Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективность программы оценивается с применением отчетного показателя.

Отчетный показатель эффективности и результативности мероприятий программы - увеличение доли подконтрольных субъектов, не допустивших нарушение обязательных требований законодательства, от общего количества проверенных подконтрольных субъектов (%).

№ п/п	Наименование отчетного показателя на 2023 год	Расчет значения отчетного показателя на 2023 год	Базовое значение показателя на 2022 год	Значение отчетного показателя на 2023 год
1.	Увеличение доли подконтрольных субъектов, не допустивших нарушение обязательных требований законодательства, от общего количества проверенных подконтрольных субъектов (%)	$B = \frac{P_{\text{дис}}}{P} \cdot 100\%,$ где В - доля подконтрольных субъектов, не допустивших нарушение обязательных требований законодательства; $P_{\text{дис}}$ - количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушение обязательных требований законодательства; П - общее количество проверенных подконтрольных субъектов	99,2	99,3

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением главного
управления регионального
государственного контроля и
лицензирования Правительства
Хабаровского края

от 09.12 2022 г. № 2276 *р*

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023 год
Правовые основания разработки программы	- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"; - постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"
Разработчик программы	Главное управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края (далее – Главное управление)
Цели программы	- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); - предотвращение причинения вреда (ущерба) либо угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; - формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; - оценка состояния подконтрольной среды;

	- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава Главного управления; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты
Сроки и этапы реализации программы	2023 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение риска причинения вреда здоровью и жизни граждан; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - повышение прозрачности контрольной деятельности Главного управления

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1 Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

Данная программа профилактики реализуется в отношении регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – региональный экологический государственный контроль (надзор)) в области охраны окружающей среды на территории Хабаровского края.

1.2 Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства об охране окружающей среды на 2023 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Хабаровского края от 30 сентября 2021 г. № 474-пр "Об утверждении положений о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) и региональном государственном геологическом контроле (надзоре)", приказом Главного управления от 26 сентября 2022 г. № 26-П "Об утверждении административного регламента

предоставления главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования правительства Хабаровского края государственной услуги по согласованию планов мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий".

Программа направлена на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых проверяется Главным управлением при осуществлении регионального государственного экологического надзора.

За 9 месяцев 2022 года Главным управлением при осуществлении регионального государственного экологического надзора проведено:

- 10 выездных проверок (4 плановые и 6 внеплановых),
- 11 профилактических визитов;
- 267 выездных обследований;
- 21 совместный выезд с сотрудниками органов прокуратуры в качестве специалистов.

Объявлено 149 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении физических и юридических лиц в сфере обращения с ТКО.

По результатам проверок:

1) возбуждено 9 дел об административных правонарушениях в сфере обращения с ТКО по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

- часть 1 статьи 8.2 КоАП РФ – 3;
- часть 2 статьи 8.2 КоАП РФ – 1;
- часть 9 статьи 8.2 КоАП РФ – 1;
- часть 10 статьи 8.2 КоАП РФ – 4.

2) вынесено 8 предписаний об устранении выявленных нарушений, из которых 3 исполнено, по 2 предписаниям срок не истек, 3 предписания не исполнены.

Количество подконтрольных субъектов – 1631.

За несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с ТКО в отношении хозяйствующих субъектов возбуждено 64 дела об административных правонарушениях (из которых Главным управлением – 38): на должностных лиц – 23, на физических лиц – 4, на юридических лиц – 36, на ИП – 1.

За отчетный период 2022 года рассмотрено 66 дел об административных правонарушениях, их них в отношении: должностных лиц – 18, физических лиц – 6, юридических лиц – 42.

Вынесено 18 предупреждений, наложено 48 штрафов на общую сумму 3706,0 тыс. рублей, а именно:

- по статье 8.1 КоАП РФ - 2 предупреждения;
- по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ - 25 штрафов, 9 предупреждений;
- по части 2 статьи 8.2 КоАП РФ - 1 штраф;
- по части 9 статьи 8.2 КоАП РФ - 4 штрафа;

- по части 10 статьи 8.2 КоАП РФ - 9 штрафов, 1 предупреждение;
 - по статье 8.2.3 КоАП РФ - 2 предупреждения, 1 штраф;
 - по статье 8.5 КоАП РФ - 8 штрафов, 4 предупреждения.
- Всего за отчетный период взыскано 1741,0 тыс. рублей.

В рамках проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводился мониторинг действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования в сфере природоохранного законодательства на территории Хабаровского края. На официальном сайте Главного управления размещена информация для субъектов надзора об актуальных требованиях в сфере экологического надзора на территории Хабаровского края.

Проводится консультирование субъектов по вопросам осуществления надзора. Информация об изменениях требований законодательства на регулярной основе публикуется на сайте Главного управления. Разъяснения законодательства доводятся до заинтересованных лиц в виде устных и письменных консультаций.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области регионального государственного экологического надзора:

- отсутствие ведения в установленном порядке учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов;
- неосуществление отнесения соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;
- отсутствие проведения инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разработку предельно допустимых выбросов и предельно допустимых нормативов вредного физического воздействия на атмосферный воздух.

1.3. Цели и задачи программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.
2. Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.
3. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.
4. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Проведение Главным управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

3. Оценка состояния подконтрольной среды.

4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

5. Повышение квалификации кадрового состава отдела экологического надзора Главного управления.

6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

7. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

8. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

9. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений План-график профилактических мероприятий на 2023 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 1 статьи 45 Федерального закона от 31 июля 2020 г. "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"				
1.1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований				
1.1.1	Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, на официальном сайте Главного управления в сети "Интернет", в средствах массовой информации.	По мере необходимости, но не позднее 3-х месяцев со дня возникновения основания для актуализации	Соблюдение обязательных требований, актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования	Отдел экологического надзора Главного управления
1.2. Обобщение правоприменительной практики				
1.2.1	Подготовка и опубликование доклада о	Не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Подведение итогов исполнения государственной	Отдел экологического надзора

	правоприменительной практике		функции по осуществлению регионального государственног о экологического надзора	Главного управления
1.3. Объявление предостережения				
1.3.1	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления соответствующей информации (при наличии оснований, предусмотренных действующим законодательством)	Недопущение нарушений обязательных требований	Отдел экологическог о надзора Главного управления
1.4. Консультирование				
1.4.1.	Консультации подконтрольных субъектов (по телефону, электронной почте, видео-конференцсвязи, на личном приеме, письменно, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	При поступлении запросов, обращений	Оказание содействия субъектам надзора в решении вопросов, связанных с исполнением обязательных требований в области охраны окружающей среды	Отдел экологическог о надзора Главного управления
1.5. Обязательный профилактический визит				
1.5.1.	Проведение в отношении контролируемых лиц профилактических визитов в форме профилактической беседы	В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов регионального государственного экологического контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого и значительного риска не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел экологическог о надзора Главного управления

Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективность программы оценивается с применением отчетного показателя.

Отчетный показатель эффективности и результативности мероприятий программы - увеличение доли подконтрольных субъектов, не допустивших нарушение обязательных требований законодательства, от общего количества проверенных подконтрольных субъектов (%).

№ п/п	Наименование отчетного показателя на 2023 год	Расчет значения отчетного показателя на 2023 год	Базовое значение показателя на 2022 год	Значение отчетного показателя на 2023 год
1.	Увеличение доли подконтрольных субъектов, не допустивших нарушение обязательных требований законодательства, от общего количества проверенных подконтрольных субъектов (%)	$B = \frac{P_{\text{дис}}}{P} * 100\%$ где В - доля подконтрольных субъектов, не допустивших нарушение обязательных требований законодательства; $P_{\text{дис}}$ - количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушение обязательных требований законодательства; P - общее количество проверенных подконтрольных субъектов	99,2	99,3

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением главного
управления регионального
государственного контроля
и лицензирования Правительства
Хабаровского края

от 09.12 2022 г. № 2276-р

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Хабаровского края на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Хабаровского края (далее – региональный государственный контроль (надзор) на 2023 год
Правовые основания разработки программы	- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"; - постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"
Разработчик программы	Главное управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края (далее – главное управление)
Цели программы	- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); - предотвращение причинения вреда (ущерба) либо угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; - формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

	- снижение количества нарушений, повлекших причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушение обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора); - сбор статистических данных, необходимых для дальнейшей организации профилактической работы, проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, мотивация их к добросовестному поведению в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению, формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного контроля (надзора)
Сроки реализации программы	2023 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - снижение количества нарушений, повлекших причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора)

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

Данная программа профилактики реализуется главным управлением при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Хабаровского края.

1.2. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица вне зависимости от форм собственности и видов экономической деятельности, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на территории края и искусственных дорожных сооружений на них, в области регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам края, по эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения края (далее – подконтрольные субъекты).

В рамках проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований главным управлением планируется проведение мониторинга действующего законодательства на предмет

выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования в области регионального государственного контроля (надзора).

Информация для субъектов надзора об актуальных требованиях законодательства Российской Федерации в области дорожной деятельности размещается на официальном сайте главного управления. Также, проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики осуществления главным управлением регионального государственного контроля (надзора). Консультирование субъектов надзора по вопросам по вопросам дорожной деятельности осуществляется при поступлении соответствующих запросов, обращений.

С помощью мероприятий программы профилактики планируется предупредить нарушения обязательных требований, устранить существующие и потенциальные условия, причины и факторы, способные привести к нарушению обязательных требований, а также сформировать правовое поведения субъектов надзора.

1.3. Цели и задачи программы профилактики

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты, в большинстве случаев, не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности и правовой грамотности субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения автомобильных дорог и безопасности участников дорожного движения, выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Целями реализации настоящей программы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда (ущерба) либо угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъекты.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- снижение количества нарушений, повлекших причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушение обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора);

- сбор статистических данных, необходимых для дальнейшей организации профилактической работы, проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния и особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, мотивация их к добросовестному поведению в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению, формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного контроля (надзора).

Целевым показателем является уменьшение доли проверок, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований, от общего количества проведенных проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений План-график профилактических мероприятий на 2023 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 1 статьи 45 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"				
1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований				
1.1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте главного управления в сети "Интернет" сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в	По мере необходимости, но не позднее 3-х месяцев со дня возникновения основания для актуализации	Соблюдение обязательных требований, актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности

	Российской Федерации"			автомобильных дорог
2. Обобщение правоприменительной практики				
2.1.	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог
3. Объявление предостережения				
3.2.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления соответствующей информации (при наличии оснований, предусмотренных действующим законодательством)	Недопущение нарушений обязательных требований	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог
4. Консультирование				
4.1.	Консультации субъектов надзора (по телефону, электронной почте, видео-конференц-связи, направление письменного ответа, в ходе проведения профилактического мероприятия) по следующим вопросам: - порядок и сроки осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; - перечень должностных лиц, уполномоченных на	При поступлении запросов, обращений	Оказание содействия субъектам надзора в решении вопросов, связанных с исполнением обязательных требований	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог

	осуществление регионального государственного контроля (надзора); - перечень мероприятий и действий, осуществляемых в ходе регионального государственного (контроля) надзора; - перечень нормативных правовых актов в области регионального государственного (контроля) надзора. - порядок и сроки обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц, допущенных при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); - присвоение категории риска			
5. Профилактический визит				
5.1.	Проведение в отношении контролируемых лиц профилактических визитов в форме профилактической беседы	в случае выявления лиц, приступивших в 2023 году к осуществлению деятельности, подлежащей региональному государственному контролю (надзору), а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог

Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы

3.1. В целях оценки эффективности программы главное управление осуществляет расчет показателей результативности и эффективности

программы профилактики. Показателем является уменьшение доли проверок в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований от общего количества проведенных проверок при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора.

3.2. Значение показателя выражается в процентах

Наименование показателя	Методика расчета показателя	Базовый период (2023 год)	Целевые значения на 2024 год	Целевые значения на 2025 год	Целевые значения на 2026 год
1	2	3	4	5	6
Уменьшение доли проверок, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований, от общего количества проведенных проверок при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора	$X = (N \times 100) / P$, где: X – показатель (%) – доля проверок, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований; N – количество проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований; P – общее количество проведенных проверок	70 %	60 %	50 %	40 %

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением главного
управления регионального
государственного контроля
и лицензирования Правительства
Хабаровского края

от 09.12 . 2022 г. № 2276 *70*

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Хабаровского края на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Хабаровского края на 2023 год
Правовые основания разработки программы	- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", - постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"
Разработчик программы	Главное управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края (далее – Главное управление)
Цели программы	- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); - предотвращение причинения вреда (ущерба) либо угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; - формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; - оценка состояния подконтрольной среды;

	- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава Главного управления; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты
Сроки реализации программы	2023 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение риска причинения вреда здоровью и жизни граждан; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - повышение эффективности надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в счет установленной квоты, форм и методов контрольной деятельности; - повышение прозрачности контрольной деятельности главного управления

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

Данная программа профилактики реализуется в отношении регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Хабаровского края (далее также – региональный государственный контроль (надзор)).

1.2. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы

По состоянию на 30 сентября 2022 г. в крае насчитывается 848 действующих разрешений, перевозку легковым такси по которым осуществляет 158 перевозчиков, в том числе 25 юридических лиц и 133 индивидуальных предпринимателей.

Наибольшее количество перевозчиков осуществляет деятельность на территориях г. Хабаровска и г. Комсомольска-на-Амуре.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" разрешение выдается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, физическим лицам не выдается.

За девять месяцев 2022 года главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края выдано 140 разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Распоряжением главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края от 22 апреля 2020 года № 1895-р утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси:

- Федеральный закон от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта";
- Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения";
- Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации 1 октября 2020 г. № 1586;
- Порядок проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 декабря 2014 г. № 835н;
- Обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов, утверждены приказом Министерства транспорта России от 11 сентября 2020 г. № 368.

Специалисты главного управления участвуют в организуемых на регулярной основе с УГИБДД УМВД России по Хабаровскому краю оперативно-профилактических мероприятиях - "Операция такси".

По результатам данных мероприятий выявлялись нарушения, связанные с незаконным использованием символики легкового такси.

Характерными нарушениями, выявляемыми в ходе контрольных мероприятий являются:

- отсутствие символики легкового такси
- отсутствие у водителя легкового такси путевого такси;
- непроведение контроля технического состояния легковых такси перед выходом на линию;
- необеспечение прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра;
- осуществление предрейсовых медицинских осмотров лицами, не имеющими лицензии;
- неисполнение выданного предписания.

С учетом действия постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", согласно которому в 2022 году дело об административном правонарушении возбуждается, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) исключительно в случае, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", то есть при выявлении и признаков административного правонарушения в ходе контрольного (надзорного) мероприятия. При этом, согласно указанному постановлению в 2022 году возможно проведение только внеплановых проверок при наличии угрозы жизни и здоровью граждан. За истекший период 2022 года информации, содержащей основания для проведения внеплановых проверок в адрес Главного управления не поступало.

До настоящего времени проблемными вопросами в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси являются:

- высокая доля нелегальных перевозчиков легковым такси;
- наличие фактов ненадлежащей организации перевозчиками деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, в том числе: непроведение контроля технического состояния легковых такси перед выходом на линию; необеспечение прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

В рамках проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выносились.

Информация об изменениях требований законодательства на регулярной основе публикуется на сайте главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края. Разъяснения законодательства доводятся до заинтересованных лиц в виде устных и письменных консультаций.

В рамках проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, проводился мониторинг действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

На официальном сайте Главного управления размещена информация для субъектов надзора об актуальных требованиях в сфере трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты на территории Хабаровского края, проведено публичное обсуждения правоприменительной практики осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Хабаровского края.

Консультирование субъектов регионального государственного контроля (надзора) по вопросам перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется при поступлении соответствующих запросов, обращений.

С помощью мероприятий программы профилактики планируется предупредить нарушения обязательных требований, устранить существующие и потенциальные условия, причины и факторы, способные привести к нарушению обязательных требований, а также сформировать правовое поведения подконтрольных субъектов.

1.3. Цели и задачи программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;
2. Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований;
3. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
4. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Проведение Главным управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
3. Оценка состояния подконтрольной среды;
4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
5. Повышение квалификации кадрового состава Главного управления;
6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
7. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
8. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
9. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений
План-график профилактических мероприятий на 2023 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 1 статьи 45 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"				
1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований				
1.1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте главного управления в сети "Интернет" сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"	По мере необходимости, но не позднее 3-х месяцев со дня возникновения основания для актуализации	Соблюдение обязательных требований, актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог
2. Обобщение правоприменительной практики				
2.1.	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог
3. Объявление предостережения				
3.2.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения	По мере поступления соответствующей информации (при	Недопущение нарушений	Отдел лицензионно-разрешительной работы,

	обязательных требований	наличии оснований, предусмотренных действующим законодательством)	обязательных требований	государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения. за обеспечением сохранности автомобильных дорог
4. Консультирование				
4.1.	Консультации подконтрольных субъектов (по телефону, электронной почте, видео-конференц-связи, направление письменного ответа, в ходе проведения профилактического мероприятия) по следующим вопросам: - порядка и сроках осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; - перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора); - перечне мероприятий и действий, осуществляемых в ходе регионального государственного (контроля) надзора; - перечне нормативных правовых актов в области регионального государственного (контроля) надзора. - порядке и сроках обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его	При поступлении запросов, обращений	Оказание содействия субъектам надзора в решении вопросов, связанных с исполнением обязательных требований	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог

	должностных лиц, допущенных при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); - о присвоенной категории риска			
5. Профилактический визит				
5.1.	Проведение в отношении контролируемых лиц профилактических визитов в форме профилактической беседы	В случае выявления лиц, приступивших к осуществлению в 2023 году деятельности, подлежащей региональному государственному контролю (надзору), а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог

Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы

Эффективность программы оценивается с применением отчетного показателя.

Отчетный показатель эффективности и результативности мероприятий программы – увеличение доли подконтрольных субъектов, не допустивших нарушение обязательных требований законодательства, от общего количества проверенных подконтрольных субъектов (%).

№ п/п	Наименование отчетного показателя на 2023 год	Расчет значения отчетного показателя на 2023 год	Базовое значение показателя на 2022 год	Значение отчетного показателя на 2023 год
1.	Увеличение доли подконтрольных субъектов, не допустивших нарушение обязательных требований законодательства, от общего количества проверенных подконтрольных субъектов (%)	$V = \frac{П_{\text{дис}}}{П} * 100\%$, где V - доля подконтрольных субъектов, не допустивших нарушение обязательных требований законодательства; П _{дис} - количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушение	99,3	99,4

		обязательных требований законодательства; П - общее количество проверенных подконтрольных субъектов		
--	--	--	--	--
