

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ ГЛАВНОМ УПРАВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

ПРОТОКОЛ № 61
заочного заседания Общественного совета

17.08.2022
г. Хабаровск

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЕТ
ЗАОЧНО:**

Председатель Общественного совета
при главном управлении

Барбалюк Н.П.

УЧАСТВУЮТ ЗАОЧНО:

Члены Общественного совета при главном
управлении регионального
государственного контроля и
лицензирования Правительства края

Рукин В.В., Серединская Г.Р.,
Федоренко Е.М., Дымова К.М.,
Чадаев Е.Н., Лысенко М.А.,
Лапин А.В., Вольгушева Н.Я.,
Кротов Е.В.

И.о. начальника главного управления
регионального государственного контроля
и лицензирования Правительства края

Зубарев Д.А.

Начальник управления экологического
надзора, лицензионно-разрешительной
работы, государственного контроля
(надзора) в области организации
дорожного движения, за обеспечением
сохранности автомобильных дорог
главного управления регионального
государственного контроля и
лицензирования Правительства края

Мозгалев В.Б.

Начальник отдела лицензионно-
разрешительной работы, государственного
контроля (надзора) в области организации
дорожного движения, за обеспечением
сохранности автомобильных дорог
управления экологического надзора,
лицензионно-разрешительной работы,
государственного контроля (надзора) в
области организации дорожного движения,
за обеспечением сохранности
автомобильных дорог главного управления
регионального государственного контроля
и лицензирования Правительства края

Есин В.В.

Начальник отдела организационной
работы главного управления
регионального государственного контроля
и лицензирования Правительства края

Лаврук И.И.

Консультант отдела организационной
работы главного управления
регионального государственного контроля
и лицензирования Правительства края

Красилова А.Ю.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. О рассмотрении проект закона Хабаровского края № 3П-VII-370 "О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях", внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Собранием депутатов Хабаровского муниципального района Хабаровского края.

Есин Владимир Владимирович - начальник отдела лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог управления экологического надзора, лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края

СЛУШАЛИ:

Проект закона Хабаровского края "О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях" разработан в связи с необходимостью урегулирования вопросов соблюдения требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Обеспечение надлежащего функционирования общественного транспорта для потребностей населения Хабаровского края является одной из главных задач для создания комфортных условий перемещения граждан в пределах Хабаровского края, в том числе обеспечения транспортной доступности населения и развития социальных и экономических связей в крае.

Большинство жителей Хабаровского края пользуются автобусным транспортом, особенно это касается жителей сельской местности, для которых данный вид транспорта является одним из самых доступных и бюджетных способов перемещения между населенными пунктами, расположенных на территории Хабаровского края.

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона об организации регулярных перевозок и в целях регулирования перевозок по нерегулируемым тарифам Постановлением Правительства Хабаровского края от 23.08.2018 № 308-пр утверждены Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам

регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Хабаровского края (далее – Требования).

К обязательным для соблюдения Требованиям относятся:

- 1) максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок, не должно превышать количество транспортных средств, установленных расписанием;
- 2) максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала на межмуниципальных и муниципальных маршрутах, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения;
- 3) в течение одного квартала на межмуниципальных и муниципальных маршрутах;
- 4) не должно превышать 1/20 (в случае если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации);
- 5) передача в режиме реального времени мониторинговой информации о местоположении транспортного средства, следующего по маршруту регулярных перевозок, с аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установленной на указанном транспортном средстве, в государственную информационную систему "Региональная навигационная информационная система Хабаровского края";
- 6) обеспечение исправной работы установленного в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда, указанных в карте маршрута регулярных перевозок;
- 7) информирование об изменении тарифа на регулярные перевозки уполномоченного органа исполнительной власти Хабаровского края, уполномоченного органа местного самоуправления, а также владельцев автовокзалов, автостанций, расположенных по пути следования маршрута регулярных перевозок, письменно за 30 календарных дней до его изменения.

Вместе с тем, жители Хабаровского края (Хабаровского муниципального района) на протяжении длительного времени сталкиваются с рядом проблем в сфере транспортного обслуживания пассажиров: несоблюдение расписания движения автобусов межмуниципальных маршрутов, в первую очередь в зимнее время; несоблюдение комфортных условий во время проезда (грязь в салоне, нарушение температурного режима); отсутствие электронного информационного табло, а также оборудования для перевозки пассажиров-инвалидов.

Неоднократные обращения граждан в сфере транспортного обслуживания населения Хабаровского края поступали в адрес Собрании депутатов Хабаровского муниципального района, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Хабаровского края (далее – Министерство).

В рамках, возложенных на Министерство функций, утвержденных постановлением Правительства Хабаровского края от 10.06.2019 № 229-пр, по осуществлению организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, внеуличным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом

в пригородном сообщении, Министерство проводит работу по расторжению государственного контракта с недобросовестным перевозчиком и привлечению иных посредством проведения электронного аукциона на выполнение услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в пригородном сообщении. При этом в проекте контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам, указаны Требования, которые необходимо соблюдать перевозчику.

Вместе с тем, заключение нового контракта с новым перевозчиком не гарантирует предоставление им качественных услуг в сфере транспортного обслуживания населения.

В декабре 2021 года Главное управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края (далее – Главное управление) постановлением Правительства Хабаровского края от 10.12.2021 № 620-пр наделено полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Согласно пп. б п. 2 распоряжения Главного управления от 29.04.2022 № 1365-р "Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Хабаровского края" (далее – Распоряжение) Главное управление в рамках исполнения возложенных полномочий осуществляет контрольные (надзорные) мероприятия путем проведения инспекционного визита, рейдового осмотра, документарной проверки, выездной проверки, выездного обследования, наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

Также, согласно п. 9 Распоряжения в случае невыполнения в установленный срок законного предписания уполномоченных должностных лиц Главного управления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Хабаровского края несут административную ответственность, предусмотренной частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Вместе с тем, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" установлено, что в 2022 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" не проводятся, за исключением проверок в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля; федерального государственного пожарного надзора; федерального

государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, отнесенных к II классу опасности; федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в отношении деятельности по содержанию, разведению и убою свиней.

Таким образом, в настоящее время у Главного управления имеется необходимость в получении более эффективного инструмента для воздействия на недобросовестных перевозчиков.

В этой связи поддерживаем введение на территории Хабаровского края административной ответственности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам за нарушение установленных Требований.

Для этого, считаем необходимым предусмотреть в Кодексе Хабаровского края об административных правонарушениях процедуру составления должностными лицами Главного управления протокола об административных правонарушениях на транспорте, а также предусмотреть возможность рассмотрения мировыми судьями дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

РЕШИЛИ:

Поддержать проект закона Хабаровского края № 3П-VII-370 "О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях".

Председатель Общественного совета

Секретарь Общественного совета

Н.П. Барбалюк

А.Ю. Красилов