



Правительство Хабаровского края
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

06.03.2023 № 302-р
г. Хабаровск

Об утверждении доклада правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Хабаровского края за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Хабаровском крае и перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Хабаровском крае, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 октября 2021 г. № 666-пр, программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Хабаровском крае на 2022 год, утвержденной распоряжением главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края от 8 декабря 2022 г. № 2270-р:

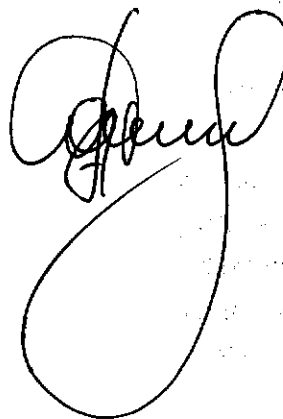
1. Утвердить доклад правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Хабаровского края за 2022 год.

2. Отделу организационной работы главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края (далее – главное управление) обеспечить размещение прилагаемого доклада правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной

Р 028055

продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Хабаровского края за 2022 год на официальном сайте главного управления не позднее пяти дней с даты издания настоящего распоряжения.

И.о. начальника главного управления



А.П. Саласин

**Доклад
правоприменительной практики осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории
Хабаровского края за 2022 год**

Настоящее обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности управления государственного контроля и лицензирования алкогольной продукции главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края подготовлено во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пункта 3.3 раздела 3 постановления Правительства Хабаровского края от 27 декабря 2021 г. № 666-пр "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Хабаровском крае и Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Хабаровском крае", Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7.

I. Общие положения

Главное управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края (далее – главное управление) в соответствии с Положением о главном управлении регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 16 октября 2012 г. № 371-пр, является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Хабаровского края, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено:

1) лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 настоящего Федерального закона);

2) прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции;

3) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

- соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Контрольно-надзорная деятельность в области розничной продажи алкогольной продукции главным управлением осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ);

- Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

- Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

- Федеральным законом от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 "О защите прав потребителей";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2466 "О ведении и функционировании единой государственной

автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 г. № 824 "Об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 г. № 2219 "Об утверждении Порядка определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 г. № 1515 "Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания";

- приказом Минфина России от 7 октября 2020 г. № 232н "Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа игристого вина (шампанского)" (далее – Приказ № 323н);

- приказом Минфина России от 7 октября 2020 г. № 235н "Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов" (далее – Приказ № 235н);

- приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 17 декабря 2020 г. № 396 "Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций" (далее – Приказ № 396);

- приказом Росалкогольрегулирования от 17 декабря 2020 г. № 397 "Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции";

- Законом Хабаровского края от 25 ноября 2015 г. № 143 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае" (далее – Закон № 143);

- постановлением Правительства Хабаровского края от 2 июля 2013 г. № 181-пр "О государственном регулировании деятельности по розничной

продаже алкогольной продукции на территории Хабаровского края" (далее – Постановление № 181-пр);

- приказом главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края от 23 августа 2022 г. № 24-П "Об утверждении Административного регламента исполнения главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции) на территории Хабаровского края".

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- стимулирование конструктивной обратной связи от предпринимательского сообщества;
- обеспечение единообразных подходов к применению главным управлением и его должностными лицами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- выявление типичных нарушений, допускаемых подконтрольными субъектами, выработка тактики их снижения за счет повышения уровня информированности субъектов предпринимательства;
- разъяснение новых требований нормативных правовых актов;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение административных и финансовых издержек;
- разработка и принятие мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- анализ мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;
- заявления и обращения граждан;
- опросы представителей предпринимательского сообщества, проведенных в течение года;
- системы основных инструментов информационной кампании для обеспечения эффективного информирования бизнес сообщества о законодательстве, регулирующем розничную продажу алкогольной продукции.

II. Соблюдение лицензионных и обязательных требований, предъявляемых к розничной продаже алкогольной продукции

1. Соблюдение лицензионных и обязательных требований

Розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением розничной продажи вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями) осуществляются организациями.

В соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ лицензионными требованиями являются:

- к розничной продаже алкогольной продукции:

а) наличие уставного капитала в размере, установленном Постановлением № 181-пр;

б) использование стационарного торгового объекта и отдельного складского помещения (при наличии) в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, общей площадью не менее 50 кв. метров (для городских населенных пунктов), 25 квадратных метров (для сельских населенных пунктов) по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции (не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции в магазинах беспошлинной торговли);

в) наличие контрольно-кассовой техники в соответствии с законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники;

г) соответствие стационарного торгового объекта запретам, установленным пунктом 2 статьи 16, абзацем первым пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ;

д) наличие документов, сопровождающих оборот алкогольной продукции, в соответствии с требованиями статьи 10.2 Федерального закона № 171-ФЗ;

е) соблюдение минимальных цен, установленных для розничной продажи алкогольной продукции;

ж) наличие по каждому объекту лицензирования технических средств фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС);

з) отсутствие неуплаченного в установленный срок административного штрафа, назначенного за правонарушение, предусмотренное КоАП РФ, совершенное в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

и) наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии недоимки по налогам, сборам, страховым взносам, задолженности по пеням, штрафам, процентам, которые в совокупности (с учетом имеющейся переплаты по таким обязательным платежам) превышают 3 тыс. рублей, не погашены на дату получения налоговым органом запроса лицензирующего органа и информация о которых направлена налоговым органом в лицензирующий орган в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

- к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания:

а) наличие в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарных объектов общественного питания по каждому месту осуществления розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 16,5% объема готовой продукции (за исключением бюджетных учреждений);

б) наличие в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде объекта общественного питания по каждому месту осуществления розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5% объема готовой продукции (за исключением бюджетных учреждений);

в) наличие в оперативном управлении, безвозмездном пользовании или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарных объектов общественного питания по каждому месту осуществления розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 16,5% объема готовой продукции (для бюджетных учреждений);

г) наличие в оперативном управлении, безвозмездном пользовании или в аренде объекта общественного питания, который планируется использовать для оказания услуг общественного питания, по каждому месту осуществления розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5% объема готовой продукции (для бюджетных учреждений);

д) осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты;

е) наличие зала обслуживания для посетителей в объекте общественного питания;

ж) наличие зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам:

1) с площадью зала обслуживания посетителей менее 36 кв. метров - в объектах общественного питания, расположенных в городских поселениях, городских округах;

2) с площадью зала обслуживания посетителей менее 24 кв. метров - в объектах общественного питания, расположенных в сельских поселениях;

з) наличие контрольно-кассовой техники в соответствии с законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники;

и) соответствие объекта общественного питания запретам, установленным пунктом 2 статьи 16, абзацем первым пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ;

к) наличие технических средств фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в ЕГАИС;

л) наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии недоимки по налогам, сборам, страховым взносам, задолженности по пеням, штрафам, процентам, которые в совокупности (с учетом имеющейся переплаты по таким обязательным платежам) превышают трех тысяч рублей, не погашены на дату получения налоговым органом запроса лицензирующего органа и информация о которых направлена налоговым органом в лицензирующий орган в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

м) отсутствие неуплаченного в установленный срок административного штрафа, назначенного за правонарушение, предусмотренное КоАП РФ, совершенное в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

н) уведомление о начале предоставления услуг общественного питания

Несоблюдение лицензионных требований влечет привлечение к административной ответственности, а также приостановление и аннулирование лицензии.

Действие лицензии приостанавливается в следующих случаях:

1) непредставление в установленный срок заявления о переоформлении лицензии;

2) оборот алкогольной продукции без документов, предусмотренных статьей 10.2 Федерального закона № 171-ФЗ;

3) неуплата лицензиатом в установленный срок административного штрафа, назначенного за правонарушение, предусмотренное КоАП РФ,

совершенное в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4) выявление нарушения, являющегося основанием для аннулирования лицензии.

Действие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции аннулируется в следующих случаях:

1) оборот алкогольной продукции без маркировки, предусмотренной в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 171-ФЗ либо с поддельными марками;

2) розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним;

3) неустранение в установленный срок обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии;

4) розничная продажа алкогольной продукции при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности;

5) розничная продажа алкогольной продукции по ценам, ниже минимальных Приказом № 232н, Приказом № 235н;

6) повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях об объеме оборота алкогольной продукции, или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган;

7) повторное приостановление действия лицензии за совершение одного и того же нарушения в течение одного года;

8) невыполнение решения лицензирующего органа о приостановлении действия лицензии.

Для примера, представляющим практический интерес, является решение Арбитражного суда Хабаровского края по заявлению главного управления об аннулировании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Судом апелляционной инстанции решение оставлено без изменения.

В ходе проверки доводов обращения, должностным лицом главного управления при осмотре предполагаемого объекта общественного питания установлено, что в торговом объекте отсутствуют посадочные места, столики для приема пищи, торговый объект оборудован под розничную продажу алкогольной продукции, покупатели свободно передвигаются по торговому залу, выбирают и приобретают товары, ассортимент которых включает промышленные товары, товары для животных, бытовую химию, на входе в магазин имеется вывеска с надписью 24 часа, "возьми с собой", размещена копия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. В момент проверки продавец - кассир Общества после 23.00 часов продал гражданину банку пива без вскрытия потребительской тары, без оказания услуг общественного питания.

По результатам проведенной проверки, в связи с выявлением нарушения, являющегося основанием для аннулирования лицензии, выразившегося в обнаружении недостоверных данных в документах, представленных Обществом для получения лицензии, распоряжением главного управления действие лицензии приостановлено. Вступившим в законную силу решением Арбитражного суда в удовлетворении Общества требований

о признании распоряжения о приостановлении лицензии недействительным отказано. Указанные обстоятельства явились основанием для обращения главного управления в Арбитражный суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Хабаровского края юридическое лицо привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 14.17 КоАП РФ в виде штрафа в размере 100 тыс. рублей. Данным решением суда установлены имеющие в силу части 2 статьи 69 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обязательное значение для дела обстоятельства. Действия Общества признаны нарушением лицензионных условий при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Судом признаны документально подтвержденные обстоятельства, связанные с предоставлением Обществом недостоверных данных в документах для получения лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Суд пришел к выводу, Общество пренебрежительно и недобросовестно относится к исполнению своих публично-правовых обязанностей, при этом, у Общества имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, Общество должно было предпринять все возможные меры по обеспечению их выполнения, но не предприняло, в связи с чем такая мера, как аннулирование лицензии, соразмерна совершенному нарушению и направлена на защиту как общественных интересов, так и интересов третьих лиц.

2. Соблюдение обязательных требований

Розничная продажа спиртосодержащей непищевой продукции осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ обязательными требованиями являются:

а) наличие стационарного торгового объекта, объекта общественного питания в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде;

б) наличие контрольно-кассовой техники в соответствии с законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники;

в) соответствие стационарного торгового объекта запретам, установленным пунктом 2 статьи 16, абзацем первым пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ;

г) наличие документов, сопровождающих оборот пива и пивных напитков, в соответствии с требованиями статьи 10.2 Федерального закона № 171-ФЗ;

д) наличие технических средств фиксации и передачи информации об объеме закупки пива и пивных напитков в целях последующей розничной продажи такой продукции в ЕГАИС;

е) наличие зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 36 квадратных метров - в объектах общественного питания, расположенных в городских поселениях, городских округах; с площадью зала обслуживания посетителей менее 24 кв. метров - в объектах общественного питания, расположенных в сельских поселениях;

ж) наличие информации, установленной пунктом 3 статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ.

3. Соблюдение особых требований

В соответствии с положениями статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ:

а) не допускается розничная продажа спиртосодержащей пищевой продукции, в том числе дистанционным способом, а также розничная продажа спиртосодержащей непивной продукции с использованием торговых автоматов;

б) соблюдение ограничений условий и мест розничной продажи спиртосодержащей непивной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу спиртосодержащей непивной продукции, отдельных видов такой продукции;

в) алкогольная продукция, находящаяся в розничной продаже на территории Российской Федерации, сопровождается информацией на русском языке, которая должна содержать сведения о:

наименовании алкогольной продукции;

цене алкогольной продукции;

наименовании производителя (юридическом адресе);

стране происхождения алкогольной продукции;

сертификации алкогольной продукции или декларировании ее соответствия;

государственным стандартам, требованиям которых алкогольная продукция должна соответствовать;

объеме алкогольной продукции в потребительской таре;

наименованиях основных ингредиентов, влияющих на вкус и аромат алкогольной продукции;

содержании вредных для здоровья веществ по сравнению с обязательными требованиями государственных стандартов и противопоказаниях к ее применению;

дате изготовления и сроке использования или конечном сроке использования;

содержании этилового спирта в алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 7 процентов объема готовой продукции в 100 миллилитрах данной продукции и в объеме потребительской тары;

вреде употребления алкогольной продукции для здоровья;

г) потребительская упаковка алкогольной продукции должна обеспечивать возможность визуального определения факта ее вскрытия;

д) розничная продажа алкогольной продукции осуществляется по ценам не ниже цен, установленных регулирующим органом;

е) не допускается оборот алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров, за исключением производства, закупки, поставок, хранения и (или) перевозок в целях вывоза из Российской Федерации (экспорта) пива и пивных напитков в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров.

III. Формы реализации контрольно-надзорных полномочий

В рамках масштабной реформы сферы контрольно-надзорной деятельности принят Федеральный закон № 248-ФЗ, устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного контроля.

Помимо ранее существовавших форм контроля таких как плановые и внеплановые проверки и профилактическое мероприятие - выдача предостережения, Федеральным законом № 248-ФЗ расширен перечень контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

Из контрольно-надзорных мероприятий, которые раньше не применялись управлением:

- выездное обследование (без взаимодействия);
- контрольная закупка, которая сама по себе как мероприятие не новое, однако только с началом действия федерального закона о контроле, стала применимым и действенным механизмом.

Профилактические мероприятия:

- информирование;
- консультирование;

- профилактический визит.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 171-ФЗ плановые контрольные мероприятия не проводились.

В 2022 году постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" введены существенные ограничения в части проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году.

Так, внеплановые контрольные мероприятия проводились только при наличии фактов причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан по согласованию с органами прокуратуры, дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения контрольного мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом при наличии указанных фактов.

Согласно статье 57 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные мероприятия без взаимодействия проводятся на основании заданий уполномоченных должностных лиц.

Управлением в 2022 году издано 105 заданий на проведение контрольных мероприятий без взаимодействия в отношении 8841 подконтрольного субъекта, из которых 56 заданий на проведение наблюдений за соблюдением обязательных требований и 49 заданий на проведение выездных обследований.

Мероприятия без взаимодействия проводились в виде:

- мониторинга данных, размещенных хозяйствующими субъектами в единой государственной автоматизированной информационной системе (далее – ЕГАИС) на предмет фиксации получения алкогольной продукции от оптового поставщика (подтверждения закупки алкогольной продукции (товарно-транспортных накладных);

- мониторинга представления ежеквартальных деклараций об объемах розничного оборота алкогольной продукции (срок, искажение информации при декларировании);

- мониторинга за соблюдением обязательных требований к размеру минимальных цен на алкогольную продукцию при ее розничной продаже;

- мониторинга информации о наличии с собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде стационарных торговых объектов, содержащейся в Едином государственном реестре недвижимости;

- мониторинга за соблюдением условий, времени и мест розничной продажи алкогольной продукции.

По результатам анализа информации в отчете ЕГАИС в "личном кабинете" главного управления на сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка: <https://service.fsrar.ru/cabinet/home> в части подтверждения закупки алкогольной продукции (товарно-транспортных накладных) установлены признаки нарушения государственного порядка учета алкогольной продукции в отношении 245 организаций и

индивидуальных предпринимателей. В отношении лиц, допустивших нарушения проведены профилактические мероприятия.

В рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований в прошедшем году проведено шесть мероприятий в отношении 7216 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на предмет соблюдения порядка, сроков представления деклараций об обороте алкогольной продукции, искажения информации при декларировании. Выявлено 843 нарушения. Однако с учетом действующего моратория на проведение контрольных мероприятий и применения санкций к лицам, допустившим нарушения проведена профилактическая работа посредством объявления предостережений.

По результатам мероприятий на предмет соблюдения требований по продаже алкогольной продукции по цене не ниже установленной Минфином России выявлено 24 нарушения. В адрес хозяйствующих субъектов направлены предостережения.

Применение выездного обследования позволяет осуществить осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектов без взаимодействия, при достаточности информации, сформировать доказательственную базу для инициирования контрольного мероприятия с взаимодействием с подконтрольным субъектом. Данный вид контроля лег в основу внеплановой выездной проверки.

Мероприятия с взаимодействием проводились в виде:

1) Внеплановой выездной проверки в ходе которой зафиксирована продажа алкогольной продукции (пиво, пивные напитки) без сопроводительных документов и фиксации оборота в системе ЕГАИС. Индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности (часть 2 статьи 14.16, статья 14.19 КоАП РФ) в виде штрафа в размере 10 тыс. рублей и предупреждения. Количество изъятой алкогольной продукции в ходе проведения мероприятия составило 159 единиц (пиво).

2) Впервые в 2022 году в результате создания ситуации для совершения сделки в целях проверки соблюдения обязательных требований реализованы полномочия по проведению контрольной закупки.

По результатам трех таких мероприятий выявлены нарушения, образующие состав пяти административных правонарушений, это:

- продажи алкогольной продукции в нестационарном торговом объекте;
- продажа алкогольной продукции без соответствующей лицензии,
- незаконная розничная продажа алкогольной продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальным предпринимателем);
- продажа алкогольной продукции без сопроводительных документов;
- осуществление оборота алкогольной продукции без фиксации в системе ЕГАИС.

В ходе контрольных закупок из незаконного оборота изъято 1242 единицы продукции (73,246 дал), из них 257 этиловый спирт, 981 пиво, пивные напитки, 4 вино. Составлено 14 протоколов. По решениям Арбитражного суда Хабаровского края и должностного лица главного управления, уполномоченного на рассмотрение дел об административных правонарушениях предприниматель привлечен к ответственности.

Всего по итогам контрольных мероприятий 2022 года из незаконного оборота изъята 2161 единица продукции, находящейся в незаконном обороте. Из них пиво, пивные напитки – 1634 единицы, маркированная алкогольная продукция – 20 единиц, этиловый спирт – 507 единиц.

При выявлении нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции уполномоченными должностными лицами главного управления составляются протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), которые направляются по подведомственности в суды общей юрисдикции, Арбитражный суд края и должностным лицам главного управления, уполномоченным на рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Составлено 674 протокола об административном правонарушении, к ответственности по постановлениям должностных лиц главного управления привлечено 437 хозяйствующих субъектов, на основании судебных актов 238 субъектов.

За допущенные нарушения, подконтрольные субъекты привлечены к ответственности в виде штрафа на сумму 11685 тыс. рублей, взыскано – 6763,5 тыс. рублей. В связи с неуплатой штрафов в сроки, установленные законодательством, возбуждено 210 дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ. Для принудительного исполнения направлено 145 на сумму 2692,0 тыс. рублей.

IV. Типичные нарушения, допускаемые хозяйствующими субъектами

В 2022 году управлением в ходе осуществления мероприятий по контролю выявлены следующие наиболее часто совершаемые нарушения:

1. Нарушение порядка учета оборота алкогольной продукции в части нефиксации в ЕГАИС сведений о закупках, списании, возврате поставщикам алкогольной продукции, а также наличия в ЕГАИС остатков алкогольной продукции по истечении двух месяцев после прекращения лицензии.

Пунктом 2 статьи 14 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что учет объема оборота алкогольной продукции осуществляется с применением технических средств фиксации и передачи информации об объеме оборота алкогольной продукции в ЕГАИС.

Порядок функционирования ЕГАИС определен Правилами функционирования ЕГАИС, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2466 "О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" (далее – Постановление № 2466).

Формы, порядок заполнения, сроки представления заявок о фиксации информации в ЕГАИС установлены приказом Росалкогольрегулирования от 17 декабря 2020 г. № 397 (далее – Приказ № 397).

Заявка о фиксации в ЕГАИС информации о принятии, отказе или принятии с расхождениями (в том числе возврате), внутреннем перемещении алкогольной продукции, предоставляется в ЕГАИС не позднее следующего рабочего дня после дня осуществления приемки, отказа в приемке, приемки с расхождениями товара на основании сопроводительных документов в соответствии со статьей 10.2 Федерального закона № 171-ФЗ и первичных учетных документов в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (пункт 11.2 приложения к Приказу № 397).

Основанием для списания продукции в ЕГАИС является, в том числе реализация алкогольной продукции – розничная продажа указанной продукции, не подлежащей фиксации в ЕГАИС.

Заявка о фиксации в ЕГАИС информации о розничной продаже (возврате) алкогольной продукции, представляемая организациями с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки), направляется в момент оформления кассового чека, содержащего в качестве товара алкогольную продукцию (пункт 10.2 приложения к Приказу № 397).

При этом ЕГАИС предоставляет возможность участникам алкогольного рынка вносить изменения в целях исправления самостоятельно обнаруженных ошибок. Так незафиксированную в ЕГАИС заявку о приеме продукции участник алкогольного рынка может самостоятельно зафиксировать, однако, уже с нарушением сроков.

В соответствии со статьей 10.2 Федерального закона № 171-ФЗ документом, сопровождающим оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, является товарно-транспортная накладная.

На основании сведений, предоставляемых на постоянной основе МРУ Росалкогольрегулирования по ДФО, проводятся мониторинг информации, содержащейся в отчетах ЕГАИС в "личном кабинете" главного управления на сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка в части подтверждения закупки алкогольной продукции (товарно-транспортных накладных).

При проведении мониторинга главным управлением выявляются факты осуществления закупки алкогольной продукции субъектами предпринимательской деятельности по товарно-транспортным накладным,

однако, заявка о принятии указанной алкогольной продукции в ЕГАИС не направляется в установленный законодательством срок.

По итогам 2022 года главным управлением в условиях введенного действующего моратория на проведение контрольных мероприятий и применения санкций к лицам, допустившим нарушения учета алкогольной продукции, в текущем году выдано 186 предостережений о необходимости соблюдения обязательных требований.

В целях соблюдения обязательных требований в части соблюдения порядка учета 29 сентября 2022 года главным управлением совместно с представителем образовательного учреждения, подготавливающего сертифицированных специалистов по работе в системе ЕГАИС, для предпринимательского сообщества проведен обучающий семинар на тему: "Правила ведения учета в единой государственной автоматизированной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

Нарушение порядка учета оборота алкогольной продукции влечет административную ответственность по статье 14.19 КоАП РФ, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 150 до 200 тыс. рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой.

Нарушения, выявляемые по данному составу административных правонарушений, составляют наибольшее количество.

Меры, которые следует предпринять в целях недопущения нарушений порядка учета оборота алкогольной продукции:

- изучить действующее законодательство, в том числе изменения, внесенные в нормативные правовые акты в части порядка фиксации сведений в ЕГАИС;
- усилить контроль со стороны руководителей организаций за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;
- осуществлять контроль за своевременной передачей информации об объемах оборота алкогольной продукции в ЕГАИС, а также за достоверностью передаваемых сведений;
- обеспечить подготовку кадрового состава организаций, в том числе путем повышения квалификации персонала по работе в ЕГАИС;
- использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольрегулированием на официальном интернет-портале <https://egais.ru>, а также главным управлением на официальном сайте <https://krkg.khabkrai.ru/>.

В рамках прекращения или переоформления лицензий в адрес главного управления поступает большое количество обращений о порядке списания остатков алкогольной продукции.

Согласно пункту 5 статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ в течение двух месяцев с момента прекращения действия лицензии лицензиат имеет право на хранение остатков алкогольной и спиртосодержащей продукции, на

возврат их поставщику, на поставку остатков алкогольной и спиртосодержащей продукции, иной имеющей лицензию на закупку, хранение и поставки алкогольной продукции организации, которые осуществляются под контролем лицензирующего органа за исключением случаев, если такая продукция подлежит изъятию.

После истечения двухмесячного срока в системе ЕГАИС происходит блокирование остатков алкогольной продукции и провести операции по списанию, даже после получения новой лицензии, организации самостоятельно не могут.

Пунктом 33 раздела 2 Постановления № 2466 установлено, что в случае, если у программно-аппаратных средств участников ЕГАИС отсутствует техническая возможность для внесения информации, организация, сельскохозяйственный товаропроизводитель или индивидуальный предприниматель направляют в территориальный орган Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, которым на территории Хабаровского края является Межрегиональное управление Росалкогольрегулирования по Дальневосточному Федеральному округу (далее – территориальный орган), заявление с уточненными данными (далее – заявление).

Заявление с приложением документов, подтверждающих обоснованность уточнения информации, содержащейся в ЕГАИС, или их копии, заверенные организацией, подается организацией в территориальный орган в электронном виде посредством единой информационной системы, федеральной государственной системы "Единый портал государственных и муниципальных (функций) услуг", официального сайта Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Заявление должно быть подписано квалифицированной электронной подписью, выданной в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи".

Кроме того, согласно пункту 23 приказа Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 1 августа 2013 г. № 193 "Об утверждении административного регламента предоставления Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка государственной услуги по ведению единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" заявление также может быть направлено почтовым отправлением в произвольной форме в письменном виде с описью вложений или через представителя заявителя. К указанному заявлению прикладываются документы, подтверждающие обоснованность уточнения информации, в виде оригиналов или заверенные подписью руководителя и его печатью копии.

На основании изложенного, для списания остатков алкогольной продукции в ЕГАИС организации следует обратиться непосредственно в Межрегиональное управление Росалкогольрегулирования по

Дальневосточному Федеральному округу по адресу: 690091, Приморский край, г. Владивосток, ул. Алеутская, 12Б, одним из способов указанным выше, с приложением постановления о привлечении к административной ответственности, определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и иных документов, подтверждающих обоснованность уточнения информации.

2. Розничная продажа алкогольной продукции при отсутствии прав на стационарный торговый объект и складские помещения, стационарный объект общественного питания.

В соответствии с абзацем первым пункта 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) в городских населенных пунктах используют для таких целей находящиеся в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, складские помещения (при наличии) и стационарные торговые объекты общей площадью не менее 50 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения.

Абзацем вторым пункта 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) в сельских населенных пунктах используют для таких целей находящиеся в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, складские помещения (при наличии) и стационарные торговые объекты общей площадью не менее 25 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения.

Согласно абзацу восьмому пункта 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, организации, (за исключением бюджетных учреждений), осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в городских и (или) сельских населенных пунктах (за исключением алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5% объема готовой продукции), при оказании услуг общественного питания должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные объекты общественного питания по каждому месту осуществления указанной деятельности.

Абзацем двадцать четвертым пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что розничная продажа алкогольной продукции с нарушением требований статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, запрещается.

Административное правонарушение в виде оборота алкогольной продукции с нарушением лицензионных требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, влечет административную ответственность по части 1 статьи 14.17 КоАП РФ, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 100 до 150 тыс. рублей с конфискацией продукции либо без таковой.

В ходе проведенных мероприятий на предмет наличия у лицензиатов стационарных торговых объектов в действиях шести юридических лиц установлены признаки несоответствия лицензионным требованиям, установленным пунктом 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ. Действие лицензий приостановлено.

Организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения лицензионных требований, необходимо усилить контроль за сроками действия договоров аренды на используемые для осуществления предпринимательской деятельности помещения.

3. Розничная продажа алкогольной продукции в дни запретов, в ночное время.

В соответствии с абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

На территории Хабаровского края не допускается розничная продажа алкогольной продукции в Международный день защиты детей (1 июня), День Знаний (1 сентября), в День молодежи (27 июня) (пункт 1 статьи 4 Закона № 143).

Статьей 3 Закона № 143 на территории края не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 22.00 до 10.00 часов по местному времени. Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции, установленное частью 1 настоящей статьи, не распространяется на установленные абзацем первым пункта 9 статьи 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" случаи исключений, при которых допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Согласно абзаца двадцать четвертого пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции с нарушением требований статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ запрещается.

Нарушение лицензионных требований, установленных абзацем вторым пункта 9 статьи 16, абзацем двадцать четвертым пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ, пункта 1 статьи 4 Закона № 143 влечет

административную ответственность по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 100 до 300 тыс. рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой.

Внимания заслуживает мероприятие, проведенное 1 сентября 2022 г. совместно с сотрудниками ОМВД России по Советско-Гаванскому району, в рамках которого, пресечена незаконная розничная продажа в день запрета, установленного региональным законодательством, а также хранение маркированной алкогольной продукции, этилового спирта, и водки, без нанесения специальных Федеральных марок, размещенной в фальшпанелях стен.

Меры, которые следует предпринять организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушений особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции:

- изучить действующее законодательство, в том числе региональные нормативные правовые акты, в части установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции;

- соблюдать дополнительные ограничения и запреты к розничной продаже алкогольной продукции, установленные Законом № 143;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части соблюдения дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции;

- обеспечить возможность блокировки онлайн кассы в целях соблюдения требований, предусмотренных Законом № 143, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- обеспечить обучение кадрового состава организаций по вопросам соблюдения обязательных требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- руководителям организаций осуществлять профилактические мероприятия в отношении сотрудников, направленные на предотвращение нарушений особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

4. Реализация алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах (далее – НТО). Статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ определен запрет на розничную продажу алкогольной продукции в таких объектах.

Анализ нарушений, показывает, что продажа алкогольной продукции в НТО характерна прежде всего для города Хабаровска.

Примером, заслуживающим внимания, является рассмотренное Арбитражным судом края дело о продаже индивидуальным предпринимателем алкогольной продукции в нестационарном торговом объекте (далее – НТО).

В ходе проведения осмотра по указанному в обращении адресу установлено, что предпринимателем осуществляется оборот (хранение, реализация) алкогольной продукции (пиво, пивные напитки, этиловый спирт, винный напиток) в нестационарном торговом объекте, без лицензии, без сопроводительных документов.

Предприниматель, отрицая правомерность возбуждения в отношении него административного производства, представил в суд договор субаренды киоска, в том числе акт приема передачи торгового павильона, а также расписки в счет оплаты субаренды торгового павильона с указанием на неверное определение контрольным органом принадлежности изъятой продукции.

Кроме того, лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении не принято во внимание наличие в материалах дела видео носителя с записью проведения контрольных мероприятий, где продавец, продавший алкогольную продукцию указала на предпринимателя, фактически, осуществляющего предпринимательскую деятельность. Также, в рамках контрольного мероприятия изъята транспортная накладная, продукция по которой отгружена на имя предпринимателя, в отношении которого рассматривается дело.

В ходе судебного разбирательства судом исследован оригинал договора аренды, заключенный между предпринимателями, в том числе акт приема передачи торгового павильона, а также расписки в счет оплаты арендной платы торгового павильона. Сравнивая подписи предпринимателей (арендатора, субарендатора) на договорах и расписках, не обладая специальными познаниями, путем простого визуального сравнения посчитал их не подлежащими признанию в качестве доказательства (фальсификация). Также судом принято во внимание, что приобщенные в суде документы не были представлены в момент проведения проверки и составления протокола об административном правонарушении.

В действиях предпринимателя установлены составы административных правонарушений, лицо привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 14.16 КоАП РФ в виде штрафа в размере 10 тыс. рублей, по части 3 статьи 14.17 КоАП РФ в виде штрафа в размере 500 тыс. рублей, по части 2 статьи 14.17.1 КоАП РФ в виде штрафа в размере 100 тыс. рублей, при этом суд посчитал возможным назначить предпринимателю административное наказание ниже низшего предела в виде штрафа в размере 250 тыс. рублей.

Помимо выполнения прямо возложенных контрольных функций, главное управление осуществляет "оценку" торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию как в городе Хабаровске, так и в отдаленных районах (Комсомольске-на-Амуре, г. Амурске, г. Николаевск-на-Амуре, Солнечном районе, Нанайском районе, рп. Ванино, п. Де-Кастри).

Оценка проводится по основным конструктивным элементам (НТО, стационар), а также по вопросам соответствия разрешенному виду

деятельности (розница, общепит), границ прилегающих территорий, которые возможно оценивать без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Осмотрено более 300 торговых объектов.

Проведен анализ чек-листов, зафиксировано 66 (город Хабаровск 42, город Комсомольск-на-Амуре 21, город Николаевск 2, город Бикин 1) нарушений. Следует отметить, что основное количество выявленных объектов с реализацией алкоголя в нарушение, предъявляемых требований, располагаются прежде всего в Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре.

Ранее имелась возможность при непосредственном обнаружении административного правонарушения возбудить дело протоколом осмотра и произвести изъятие алкогольной продукции с последующим привлечением виновных лиц к административной ответственности.

В настоящее время меры реагирования возможны только по результатам контрольно-надзорных мероприятий, при наличии определённых оснований и соблюдении процедуры согласования с Прокуратурой Хабаровского края.

В связи с отсутствием высокой степени вероятности причинения соответствующего вреда в краткосрочной перспективе, и отсутствием достоверных данных о том, что непринятие мер реагирования контрольных (надзорных) органов должно повлечь наступление негативных последствий в адрес хозяйствующих субъектов направляются предостережения о необходимости соблюдения обязательных и (или) лицензионных требований, информация о продаже в нестационарных торговых объектах направляется в органы местного самоуправления на предмет оценки целевого использования объекта и наличия правоустанавливающих документов на его размещение, а также в органы полиции для принятия мер реагирования в рамках административного законодательства.

В целях устранения причин, способствующих совершению данной категории правонарушений в 2022 году главным управлением со всеми администрациями муниципальных районов края и городских округов подписано Соглашение о взаимодействии, предусматривающее право органов местного самоуправления, с предпринимателями, допустившими нарушения требований в области розничной продажи алкогольной продукции в одностороннем порядке инициировать процедуру расторжения договоров на размещение нестационарного торгового объекта.

5. Нарушение порядка и сроков представления деклараций об объеме продажи такой продукции, искажение информации.

На сегодняшний день основными нарушениями при декларировании розничного оборота алкогольной продукции являются несвоевременное представление деклараций и допущение искажения сведений в них.

Основными причинами нарушений при декларировании являются:

- несвоевременное представление деклараций, (декларации представляются ежеквартально до 20 числа следующего за отчетным кварталом);

- участники алкогольного рынка при сдаче деклараций не проверяют факт представления (загрузки) декларации и сохранения в базу Росалкогольрегулирования, не следят за сроком действия сертификата ключа;
- сбой программного обеспечения.

При представлении деклараций участникам алкогольного рынка следует учитывать, также, что обязанность представления деклараций поставлена в зависимость не только от фактического осуществления определенного вида деятельности, но и от наличия остатков продукции на конец предыдущего декларируемого отчетного периода.

Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей производителями пива и пивных напитков, сидра, пуаре медовухи влечет за собой наступление административной ответственности по статье 15.13 КоАП РФ, предусматривающей наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Кроме того, повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использовании производственных мощностей или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган, влечет в соответствии с подпунктом 6 пункта 3.1 статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ аннулирование лицензий в судебном порядке (по обращению лицензирующего органа).

В целях предотвращения правонарушений хозяйствующим субъектам необходимо:

- при представлении деклараций соблюдать сроки и действующий формат, утвержденный Приказом № 396;
- осуществлять контроль за корректным заполнением данных деклараций;
- своевременно передавать достоверную информацию в единой государственной автоматизированной информационной системе о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки) в момент оформления кассового чека (для организаций);
- своевременно подавать достоверные декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- проверять информацию о статусах индивидуальных предпринимателей в онлайн-сервисе сведений о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, размещенных на сайте ФНС России.

В рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований в прошедшем году проведено шесть мероприятий в отношении

7216 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на предмет соблюдения порядка, сроков представления деклараций об обороте алкогольной продукции, искажения информации при декларировании. Выявлено 843 нарушения. Однако с учетом действующего моратория на проведение контрольных мероприятий и применения санкций к лицам, допустившим нарушения проведена профилактическая работа посредством объявления предостережений.

V. Профилактика нарушений

Анализ причин совершения типовых правонарушений, в том числе по результатам проведенного анкетирования, показал, что основными причинами совершения являются в первую очередь, недостаточное знание обязательных требований, а в отдельных случаях пренебрежительное отношение хозяйствующих субъектов к исполнению своих публично-правовых обязанностей и к требованиям действующего законодательства.

Для устранения причин и условий, способствующих совершению нарушений на официальном сайте главного управления размещено "Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля". Данный документ актуализируется с учетом изменений обязательных требований.

Также на сайте главного управления, социальных сетях размещаются публикации с текстовым и визуальным контентом по темам контроля и лицензирования.

Для повышения доступности ознакомления с законодательством и его изменениями, выявляемыми нарушениями на сайте главного управления в разделе "Контроль в области розничной продажи алкогольной продукции" создан подраздел "Полезная информация", в котором размещены:

- памятка об обязательных и лицензионных требованиях, предъявляемых к розничной продаже алкогольной продукции;
- разъяснения положений нормативных правовых актов;
- алгоритм действий для подачи заявления об оказании услуги посредством "Портал государственных и муниципальных услуг Хабаровского края" с нанесением QR-кода, позволяющем автоматическое погружение в раздел "подача заявления" и др.

С подконтрольными субъектами ежеквартально проводятся информационные встречи, посвященные изменениям законодательства, способов подачи заявления посредством портала госуслуг, обзор нарушений, наиболее часто допускаемых хозяйствующими субъектами.

С учетом ограничений главным управлением сделан акцент на проведение профилактических мероприятий.

Проведено 126 профилактических визитов, контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их

деятельности, основаниях и о рекомендуемых способах снижения нарушений обязательных требований. В настоящее время профилактический визит является неостребованным инструментом. К сожалению, у предпринимательского сообщества отсутствует понимание выгоды от проведения подобного мероприятия (указание на существующие недостатки без применения мер понуждения и административных наказаний).

В целях предупреждения нарушений управлением систематически в адрес подконтрольных субъектов направляются предостережения. Направлено 2408 предостережений о необходимости соблюдения обязательных и лицензионных требований (своевременного обращения с заявлением о продлении срока действия лицензии, права получения временного разрешения, истечении срока действия договора аренды помещений, в которых ведется деятельность и своевременном обращении за переоформлением лицензии, сдача деклараций).

Можно отметить, что данный вид профилактики, исходя из процента исполнения и повторности выявляемых нарушений является малоэффективным, поскольку предприниматели более внимательно относятся к профилактике в том случае, если следующим этапом в случае их бездействия будет применено контрольно-надзорное мероприятие.
